

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นเพื่อพิจารณาหลักการ ร่างพระราชบัญญัติโรงแรมและสถานที่พักขนาดเล็ก พ.ศ.

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

เนื่องจากพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ เป็นกฎหมายที่ตราขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำกับดูแลความมั่นคงปลอดภัยให้แก่ผู้เข้าพักและรักษาความสงบเรียบร้อยภายในสังคม ทั้งส่งเสริมและยกมาตรฐานการประกอบธุรกิจโรงแรมให้เหมาะสมกับลักษณะโรงแรมแต่ละประเภท โดยที่พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ มีสภาพใช้บังคับเป็นเวลานาน ซึ่งในปัจจุบันได้เข้าสู่สังคมยุคดิจิทัลส่งผลให้พฤติกรรมการประกอบธุรกิจโรงแรมและการให้บริการที่พักได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก ในขณะที่บทบัญญัติบางประการของพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ไม่สามารถใช้บังคับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับการประกอบธุรกิจของสถานที่พักรูปแบบใหม่ได้ โดยมีประเด็นปัญหาที่เกี่ยวข้องกับรูปแบบการประกอบธุรกิจและการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการประกอบธุรกิจโรงแรม ดังนี้

๑.๑ สถานที่พักขนาดเล็กที่ผู้ประกอบการรายย่อย (SME) ได้ก่อสร้างหรือดัดแปลงอาคารโดยมีวัตถุประสงค์หลักในการนำห้องพักในอาคารมาให้บริการที่พักต่ำกว่ารายเดือนซึ่งพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้กำหนดมาตรฐานสิ่งอำนวยความสะดวกของสถานที่พักเช่นเดียวกับโรงแรม เช่น การกำหนดให้มีสถานที่ลงทะเบียนผู้พัก การตรวจสอบความมั่นคงแข็งแรงของอาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารเช่นเดียวกับอาคารโรงแรม ซึ่งบทบัญญัติของกฎหมายบางประการไม่สอดคล้องกับการให้บริการและขนาดของที่พักที่มีขนาดเล็กลง

๑.๒ สถานที่พักที่เป็นการนำบ้านหรืออาคารพักอาศัยของตนให้บริการที่พักต่ำกว่ารายเดือนในลักษณะโฮมสเตย์ ซึ่งปัจจุบันที่พักลักษณะดังกล่าว บางส่วนได้มีการแจ้งเป็นสถานที่พักที่ไม่เป็นโรงแรมต่อนายทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรมและส่งผลให้ที่พักดังกล่าวไม่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยโรงแรม อันส่งผลให้ผู้ประกอบธุรกิจไม่มีหน้าที่แจ้งรายชื่อผู้พักให้นายทะเบียนทราบรวมถึงเจ้าหน้าที่ไม่สามารถใช้อำนาจตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรมเข้าไปกำกับดูแลความสงบเรียบร้อยภายในที่พักได้

๑.๓ สถานที่ที่เป็นการนำห้องพักในอาคารชุดมาให้บริการที่ต่ำกว่ารายเดือน ซึ่งเป็นการประกอบธุรกิจที่ได้รับความนิยมอย่างแพร่หลายในปัจจุบัน แต่การประกอบธุรกิจดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยของผู้พักอาศัยอื่นในอาคารชุด ทั้งทำให้มูลค่าของอสังหาริมทรัพย์ในพื้นที่สูงขึ้นส่งผลกระทบต่อผู้อยู่อาศัยเดิมในพื้นที่ และเป็นการแย่งชิงพื้นที่ส่วนแบ่งการตลาดของผู้ประกอบธุรกิจโรงแรมที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ทำให้การประกอบธุรกิจโรงแรมเกิดความไม่เป็นธรรมซึ่งพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ยังไม่มีบทบัญญัติในการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจในลักษณะดังกล่าว

๑.๔ การโฆษณาประชาสัมพันธ์ที่พักในแพลตฟอร์มออนไลน์โดยไม่มีการคัดกรองที่พักที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมหรือหนังสือรับแจ้งสถานที่พักที่ไม่เป็นโรงแรม ส่งผลให้ผู้ใช้บริการไม่สามารถตรวจสอบความถูกต้องตามกฎหมายของที่พักได้ ทั้งยังเป็นการสนับสนุนการประกอบธุรกิจโรงแรมโดยไม่ได้รับอนุญาตอีกทางหนึ่งด้วย ซึ่งยังไม่มีบทบัญญัติทางกฎหมายในการกำกับดูแลการดำเนินการดังกล่าว

๒. คำอธิบายหลักการสำคัญประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๑. กำหนดการยกร่างฉบับใหม่ เพื่อกำหนดประเภทที่พักให้ชัดเจน สอดคล้อง กับการประกอบกิจการ
๒. กำหนดบทนิยามของโรงแรมและสถานที่พักขนาดเล็ก เพื่อให้เกิดความชัดเจนและสะดวกต่อการทำความเข้าใจอันจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเกิดประสิทธิภาพ
๓. กำหนดประเภทของที่พัก ได้แก่ โรงแรม และสถานที่พักขนาดเล็ก ให้มีความชัดเจน
๔. กำหนดให้มีการแยกหมวดของโรงแรม และสถานที่พักขนาดเล็ก ให้มีความชัดเจน

๕. กำหนดระบบการยื่นคำขอ การแจ้ง การออกใบอนุญาต การออกหนังสือรับแจ้ง หรือการอื่นใด เพื่อให้มีความเหมาะสมกับลักษณะของสถานที่พัก

๖. กำหนดหลักเกณฑ์ มาตรการ การกำกับดูแลสถานที่พัก เพื่อให้เกิดความเหมาะสม อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถบรรลุผลตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

๗. กำหนดคณะกรรมการส่งเสริมและกำกับธุรกิจโรงแรมและสถานที่พักขนาดเล็กเพิ่มเติม เพื่อให้ครอบคลุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘. กำหนดการเพิ่มอำนาจการออกกฎกระทรวง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในโรงแรมนอกเวลาที่กฎหมายกำหนด

๙. กำหนดคุณสมบัติผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรมเพิ่มเติม เพื่อการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคง คุ่มครองผู้บริโภค ความปลอดภัย การรักษามาตรฐานการท่องเที่ยว

๑๐. กำหนดการต่ออายุใบอนุญาต และวิธีการชำระค่าธรรมเนียม เพื่อให้เกิดการควบคุม ที่เป็นมาตรฐานอย่างต่อเนื่อง

๑๑. กำหนดการเพิ่มลดจำนวนห้องพัก เพื่อไม่ให้กระทบถึงโครงสร้างสถานที่พัก และควบคุม มาตรการอาคารที่ชัดเจน

๑๒. กำหนดการแก้ไขระยะเวลาในการแจ้งความเสียหายของโรงแรมจากอัคคีภัย เพื่อให้ทราบ ความเสียหายในการแก้ไขสภาพโครงสร้างอาคาร

๑๓. กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้จัดการโรงแรมเพิ่มเติม เพื่อเป็นการ กลั่นกรองในเบื้องต้นมิให้ผู้ที่มีอาชีพไม่สุจริตหรือมีพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสม เพื่อการรักษาความสงบเรียบร้อย และความมั่นคง

๑๔. กำหนดการบันทึกรายการเกี่ยวกับผู้พักโรงแรม และสถานที่พักขนาดเล็ก ให้สามารถ ทำในรูปแบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้กระบวนการขั้นตอนเกี่ยวกับการบันทึกรายการผู้เข้าพัก มีประสิทธิภาพและสามารถใช้บังคับได้อย่างแท้จริง

๑๕. กำหนดวิธีการ รูปแบบ การนำข้อกำหนดโรงแรม บังคับใช้กับสถานที่พักขนาดเล็ก เช่น การต่ออายุสถานที่พัก การเปลี่ยนประเภทสถานที่พัก การโอน การแจ้งสูญหาย การเลิกกิจการ

๑๖. กำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้ประกอบกิจการสถานที่พักขนาดเล็กและผู้ดูแล เพื่อให้ การบังคับใช้กฎหมายเกิดประสิทธิภาพมากขึ้น

๑๗. กำหนดบทลงโทษ เพื่อให้ผู้กระทำความผิดเกิดความเกรงกลัวและไม่กล้าที่จะฝ่าฝืน กระทำความผิดต่อกฎหมาย